

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ד בסיון התשע"ד
22 ביולי 2014
סימוכין: 162211

סיכום ישיבת ועדת פקוד ממכרז מיום 22/06/14

משתתפים:

עריד נמיה קאופמן-פט, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עריד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/6/14
נתקבל בוועדת המסור מיום 13/04/14
השלמות מיום 17/6/14

בקשה מס': 553407

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת היולט פקוד (HP) לצורך הקמה ופריסת של מערכת ERP בבנייה החוליים הממשלתיים לתקופה שמיים 1/3/14 ועד ליום 28/2/20, לפי תקנה 4(3)ב(א) לתקנות חובת המכרזים, התשע"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: 80,000,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפרוט להלן:
52,000,000 ₪ כולל מע"מ עבור הקמת ERP
15,000,000 ₪ כולל מע"מ עבור מודול HR
13,000,000 ₪ כולל מע"מ עבור בלתיים

החלטת הוועדה: מומלצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת היולט פקוד (HP), לפי תקנה 4(3)ב(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיים 22/06/14 ועד ליום 28/2/20, החלטה זו חייבת בכפוף למפורט להלן:

- המשרד יעמוד בכל דרישות החשב הכללי שפורטו בסיכום הדיון מיום 20.5.14 באחריות סגן בכיר לחשב הכללי, הרפרנט למשרד.
- המשרד יפעל ליישום המערכת בהתאם לטיוטה שהוצג על ידי מנכ"רית המשרד, גבי שירה לב עמי להשכיל, מיום 15/6/14 וכפי שצורף בסמוך בבקשה. באחריות עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב.
- המשרד יבטיח את זכויות היוצרים של המדינה בפרויקט נמי"ר ומזר"ר כתנאי למימוש ההתקשרות, כפי שסיכום עם החברה. באחריות סגן בכיר לחשב הכללי, הרפרנט למשרד.
- המשרד יזיף לאבני הדרך לתשלום, אבן דרך בכפוף להעברת האחריות הכוללת מהספק לידי המדינה, בסכום משמעותי.
- מימוש פרויקט פיתוח מודול ה- HR יהיה בכפוף, לאישור המטוה על התקשוב הממשלתי ונציבות שירות המדינה, באחריות הממונה על התקשוב הממשלתי.
- המשרד יבצע טקס סיכונים לפרויקט ויהל את סיכונים הפרויקט לכל אורכו.
- מימוש הסכום המוקצה לבלתיים ייעשה רק עבור פעולות שהן חלק בלתי נפרד מפרויקט מזו"ר והעברת האחריות הכוללת על ניהולה מהספק למשרד. באחריות סגן בכיר לחשב הכללי, הרפרנט למשרד.
- רכשת רישיונות סאפ תיעשה על פי המכרז המרכזי בנושא.
- החלטת זו חייבה בכפוף להחלטת החשבת הכללית וועדת היגוי עליונה של מרכבי"ה שיתקבלו לאחר גיבוש עמדה בעניין על ידי הצוות לבחירת משמעותיים סיום ההתקשרות עם חברת סאפ ישראל. באחריות עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב.
- ישום המודול הפיננסי במערכת מזור יעשה בכפוף להחיות ולאישור ועדת היגוי פיננסית של מרכבי"ה

הערות ונימוקים:

- המשרד מבקש להקים ולפרוס מערכת ERP שתתמוך בכל תהליכי הליבה המונבעיים בבית החולים (פיננסיים, קליניים ומשאבי אנוש) כך שאלו יבוצעו במערכת אחת אחרת לאחד בחינת כלל האפשרויות לחקמת המערכת, הוחלט כי נכון יהיה לפתח את המערכת

16/14

על בסיס מערכת נמייר המשמשת את המשרד לניהול תהליכי העבודה האדמיניסטרטיביים והקליינים אשר מופעלת באמצעות חברת HP. במסגרת הפרויקט תוחלף מערכת אביב המשמשת לניהול התהליכים הלוגיסטיים בבתי החולים ומערכות נוספות המשמשות לניהול תהליכים שונים בבתי החולים, כאשר כיום בכל בית חולים קיימת מערכת אחרת. כמו כן, במסגרת הפרויקט משרד הבריאות יבסס תשתית ידע ויכולת להפעיל המערכות באופן עצמאי במטרה לנתק את התלות בגורמים חיצוניים.

2. לאחר מכן, מומיני שיערך בשנת 1998, נחתם הסכם עם חברת HP לפיתוח ותחזוקה של המערכת. במהלך השנים אושר מעט לעת עדין של ההתקשרות הקיימת כאשר ביום 31.15.2015 הודעה הוצגה הכללית את הארכת והרחבת ההתקשרות עד ליום 31.15.2015 בהיקף של 63,658,890 ש"ח.

3. משרד הבריאות, בתי החולים הממשלתיים והמומנה על התקשוב הממשלתי בתנו במהלך השנים את נושא מערכות המידע בבתי החולים הממשלתיים. הוחלט כי קיים צורך לאחד את כלל המערכות הקיימות למערכת ERP אחת מלאה. מתווה הפתרון נבחן לאורך השנים והוחלט כי יש לנקוט מערכת מותאמת לצרכים הייחודיים של בתי החולים מחוץ למערכת מרכזייה. כמו כן, בבתי החולים מותקנת תשתית מלאה של מערכת SAP אשר משתרת את מערכת נמייר ועל כן נקבע כי נכון יהיה לנתח את פרויקט נמייר על בסיס תשתית זו, כאשר ביטול המיני, מערכת נמייר תוטמע כמודול במערכת השלמה. בשל הקשר והחלטת בין מערכת נמייר למערכת נמייר, המשרד מבקש לקדם את הפרויקט באמצעות חברת HP אשר מפתחת ומתחזקת את מערכת נמייר.

4. לאחר קיום דיונים מקדימים, ועדת התקשוב מינתה את מר יודיה הוניג (לשעבר מנהל מערכות המידע במפעלי ים המלח) בעל ניסיון רב במערכות מידע ובמערכות SAP במימון) כימיקל חיצוני לבחינת הנושא ומתווה הפעולה. על פי הוות הדעת של מר הוניג, מערכת נמייר מתקדמת כראוי ולשביעות רצון המשתמשים. המערכת הביאה לקידום השירות וניהול בתי החולים הממשלתיים בצורה משמעותית. עיקרי ההמלצות של מר הוניג הן כדלקמן:

- א. השטח פיתוח מודול המזויר כחלק ממערכת נמייר על ידי החברה המפתחת ומתחזקת את מערכת הנמייר, קרי חברת HP.
- ב. הוצאה למכרו של שאר מרכיבי הפרויקט שאינם קשורים בהקמת המערכת – פיתוח ויישום בכלל בתי החולים, חומרה, הטמעה, הדרכת, ליווי ותמיכה עבודה (מוערך בכ- 70%-60% מסך עלות הפרויקט).
- ג. הקמת גוף IT במשרד הבריאות שירכוש הכרות טובה של מערכות המידע, ישמר את הידע המקצועי בתוך הארגון ובכך יאפשר בהמשך להחליף ספק בתהליך שהמשרד יכול לשלוט בו.
- ד. עיגון זכויות הקניין של המדינה על כל פיתוחי המערכת.
- ה. ביטוח תהליך העברת הידע לניהול הממשלה.
- ו. המשך תחזוקת מערכת נמייר ע"י חברת HP עד לביצוע ההמלצות לעיל. יצוין כי המשרד נערך בימים אלו ליישום הפרויקט בחתום להמלצותיו של מר הוניג. כמו כן, במסגרת המימון עם החברה מוסדר נושא זכויות הקניין הרוחני של המדינה במערכות.
5. זמן הפיתוח וההתאמה של המודולים מוערך כבשנתיים עד לעליית לאזורי של בית חולים ראשון, ועוד כחצי שנה נוספת לביצוע פילוט בבתי חולים שני. שהיח מסך חזון לפרויקט החלף, כולל הפריסה ב-10 בתי חולים הינו כחמש שנים כאשר בפרק זמן זה תועבר אל המשרד מלאה האחזקה לתחזוקה, הפעול ופיתוח של כלל מערך ה-ERP במתווה שאושר ע"י מנכ"ל המשרד, גבי שירה לב עמי.
6. המשרד נמצא במימון מול החברה כאשר בתחילת יוני 2014 שלח פרופ גבי ברבש, מנהל המרכז הרפואי ע"ש סוראסקי תל המנהל העסקי של הפרויקט, מכתב לחברת HP בנוגע לקשיים בניהול המשא ומתן תוך בקשה מחברת האם להתערב ולסייע במתרון המהלכות. בתשובה נתנה מנכ"לית HP העולמית, גבי מג ויסמן, שתיא ממנה מידית את טען נשאל HP ארוזמה לטפל במשבר.
7. מימוש פרויקט פיתוח מודול ה- HR הינו אופציונאלי. התחלת הליך הפיתוח טענה אישור של הממונה על התקשוב הממשלתי ושל נציבות שירות המודיע.
8. מערכת נמייר לא פועלת היום בבית החולים שיבא, תל השומר. ההסכם שייחם עם החברה מאפשר במסגרת העלויות הצפויות לעיל להוסיף את בית החולים שיבא לפרויקט.

9. ביום 14.5.20 הציג המשרד את פרויקט מוז'יר במני מטת החשב הכללי, חטיבת משרדים חברתיים, ועזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב ויז'יר ועדת הפטור ומנהלת הסיכונים הראשית. לאחר הדיון סוכם.

א. המשרד יקדם באופן מיידי ביצוע סקר סיכונים לפרויקט ויהיה את הסיכונים לכל אורך חיי הפרויקט.

ב. המשרד יוסיף כנתאי לתשלום, אבן דרך, שעניינה עמידה בהתחייבויות החברה להעברת הידע למשרד באופן שיאפשר למשרד להמשיך את תפעול הפרויקט בעתיד בצורה עצמאית וללא תלות בספק. כל עיטוב בהעברת האחריות במשרד תדווח באופן מיידי לסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד וכן לממונה על התקשוב הממשלתי ולועדת התקשוב עליונה.

ג. המשרד יציג לעזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב את מתווה הפרויקט הכולל את כל הפעילויות והמעורבים משלב יישום המערכת ועד להעברת אחריות כוללת על המערכת למשרד.

10. גברת עדי דקל, פרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 16 ביוני 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד, בכפוף למפורט להלן:

א. המשרד יעמוד בכל דרישות החשב הכללי שפורטו בסיכום הדיון מיום 20.5.14.

ב. המשרד יפעל ליישום המערכת בהתאם למתווה שהוצג על ידי נמגי'רית המשרד.

ג. המשרד יבטיח את זכויות היוצרים של המדינה בפרויקט נמי'ר ומוז'יר כנתאי למימוש ההתקשרות, כפי שסוכם עם החברה.

ד. מימוש פרויקט פיתוח מודול ה- HR יהיה בכפוף לאישור הממונה על התקשוב הממשלתי ונציבות שירות המדינה.

ה. מימוש הסכום המוקצה בבלוגיים ייעשה רק עבור פעולות שתן חלק בלתי נפרד מפרויקט מוז'יר והעברת האחריות הכוללת על ניהולה מהספק למשרד.

11. גברת מילכה נטיאל, עזרת החשבת הכללית לענייני בחוות דעתה מיום 17 ביוני 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות תוך שטבחירה כי המלצתה הינה בכפוף להחלטות החשבת הכללית ועזרת ההיגוי העליונה של מרכבי'ה כפי שיתקבלו בעניין התקשרות המדינה עם סאם.

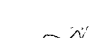
12. ועדת תקשוב עליונה, בהחלטתה מיום 8 באפריל 2014 החליטה לאשר את הבקשות.

13. הנסיבות המצויינות לעיל בדגש על חוז'יד של מר הוניג, מצביעות על כך שטדובר בהתקשרות בנסיבות מיוחדות מאוד. הוועדה שוכנעה שבשלב הנוכחי לא נכון למכרו את הפרוייקט והמתווה המוצע הוא הפתרון הנכון ביותר בנסיבות שנוצרו.

14. המשך ההתקשרות הינו בנתאים והיסם לחטאי ההתקשרות הראשונה.

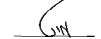

עדי ירון גולן


עדי ירון גולן


עדי ירון גולן

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנות (3)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


נב' מיכל עבאדי-ביאנג'י

9/3/14
תאריך